



Karkkilan kaupungin
turvallisuussuunnitelma 2015–2016



Sisällys

1	Taustaa	3
1.1	Valtioneuvoston periaatepäätös sisäisen turvallisuuden ohjelmasta	3
1.2	Turvallisuussuunnitelman laatiminen Laurea-ammattikorkeakoulun kanssa	3
2	Turvallisuus ja tavoitteet	4
2.1	Mitä turvallisuudella tarkoitetaan?	4
2.2	Turvallisuussuunnitelman tavoitteet ja painopisteet 2015	4
3	Karkkilan kaupungin turvallisuustyön toimintasuunnitelman 2015 toimeenpano	4
4	Turvallisuussuunnitelman arviointi ja seuranta	4
5	Painopiste 1: Arjen turvallisuuden parantaminen	5
6	Painopiste 2: Koulu –ja päiväkotiturvallisuus	7
7	Painopiste 3: Nuorten syrjäytyminen	9
	Lähteet	11

1 Taustaa

1.1 Valtioneuvoston periaatepäätös sisäisen turvallisuuden ohjelmasta

Valtioneuvosto teki 14.6.2012 periaatepäätöksen kolmannesta sisäisen turvallisuuden ohjelmasta, jonka nimi on Turvallisempi huomina. Ohjelma on laadittu pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen ohjelmassa päätettyjen linjausten mukaisesti. Hallitusohjelmassa on asetettu tavoitteeksi, että Suomi on Euroopan turvallisin maa, jossa ihmiset ja eri väestöryhmät kokevat yhteiskunnan yhdenvertaisena ja oikeudenmukaisena. Ohjelman ydinsisältö muodostuu arjen turvallisuusongelmien ennaltaehkäisystä ja ratkaisusta.

Sisäisen turvallisuuden ohjelmassa on asetettu tavoitteeksi, että jokaisessa kunnassa on valtuustossa hyväksytty suunnitelma siitä, miten rikoksia, häiriöitä, tapaturmia ja onnettomuuksia ennalta estetään ja turvallisuutta parannetaan. Turvallisuutta edistävät toimenpiteet jotka on paikallisella tasolla sovittu, sisältyvät laajassa yhteistyössä viranomaisten, järjestöjen ja elinkeinoelämän kanssa valmisteltuun turvallisuussuunnitelmaan.

Turvallisuussuunnitelmassa esitellään kokonaiskuva toiminnasta turvallisuuden ylläpitämiseksi ja parantamiseksi Karkkilassa. Turvallisuussuunnitelma pohjautuu yhteisesti hyväksytyyn turvallisuuskäsitteeseen, jonka avulla eri viranomaiset, elinkeinoelämä sekä järjestöt tekevät yhteistyötä paikallisen turvallisuuden kehittämiseksi ja ylläpitämiseksi. Tässä suunnitelmassa erityisenä tarkastelun kohteena on arjen sekä koulujen ja päiväkotien turvallisuus.

1.2 Turvallisuussuunnitelman laatiminen Laurea-ammattikorkeakoulun kanssa

Karkkilan kaupungin vuoden 2015-2016 turvallisuussuunnitelma on tehty yhteistyössä Laurea-ammattikorkeakoulun turvallisuusalan opiskelijoiden kanssa talven ja kevään 2015 aikana.

Työryhmän jäsenet:

Hallintopäällikkö Jarkko Luukkonen, Karkkilan kaupunki

Markus Aalto, Laurea-ammattikorkeakoulu

Oskar Savolainen, Laurea-ammattikorkeakoulu

Sami Hulkkonen, Laurea-ammattikorkeakoulu

Vilho Westlund, Laurea-ammattikorkeakoulu

Työryhmän apuna ovat toimineet Länsi-Uudenmaan poliisi ja pelastuslaitos, Perusturvakuntayhtymä Karviainen, Karkkilan seurakunta, Karkkilan kaupunki

Turvallisuussuunnittelussa kartoitetaan keskeisimmät arjen turvallisuuteen liittyvät riskit sekä laaditaan suunnitelma, jossa päätetään miten niihin aiotaan puuttua, kuka toimista vastaa sekä miten toteutusta ja tuloksia seurataan.

Työssä on käytetty valmiita mekanismeja (nykytila-analyysi, tilastot, haastattelut, Karviaisen palvelutaso - ja vuosisuunnitelmat yms.). Suunnitelma on tiivistetty painopisteittäin tämän asiakirjan lopussa oleviin toimenpidetaulukoihin. Tätä osiota on tarkoitus arvioida ja päivittää jatkossa vuosittain ja valtuustokausittain.

2 Turvallisuus ja tavoitteet

2.1 Mitä turvallisuudella tarkoitetaan?

Hyvä sisäinen turvallisuuden syntyyn tarvitaan useiden eri turvallisuustekijöiden yhteisvaikutusta. Turvallisuutta edistävät turvallinen koti-, asuin- ja työympäristö, toimivat peruspalvelut, hyvin suunniteltu liikenneympäristö, ja avun saanti silloin, kun sitä eniten tarvitaan. Osa turvallista ympäristöä on myös varautuminen suuronnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin valmiussuunnittelun avulla

Syrjäytyminen ja häiriökäyttäytyminen voivat johtaa merkittävään onnettomuusriskiin ja jopa rikollisuuteen. Turvallisuussuunnittelulla pyritään tarttumaan ennaltaehkäisevästi näihin turvallisuutta vaarantaviin riskeihin. Työympäristön turvallisuus on tärkeä kilpailutekijä yrityksille. Turvallinen työyhteisö on merkittävä etu, joka herättää työntekijöissä arvostuksen tunteen työnantajaa kohtaan. Työtapaturmista aiheutuu inhimillisten kärsimysten lisäksi huomattavia taloudellisia kustannuksia. Myös työpaikkojen ulkopuoliset riskit, kuten työmatka- ja vapaa-ajan tapaturmat, vaikuttavat sairauspoissaoloina työpaikoilla.

2.2 Turvallisuussuunnitelman tavoitteet ja painopisteet 2015-2016

Karkkilan kaupungin turvallisuussuunnitelman tavoitteena on parantaa turvallisuutta vähentämällä onnettomuuksien, tapaturmien, rikosten ja häiriöiden määrää. Turvallisuussuunnittelun tavoitteena on parantaa kuntalaisten turvallisuudentunnetta. Tavoitteena on myös lisätä asukkaiden tietoa siitä, miten heidän turvallisuuttaan ja turvallisuuden tunnettaan tullaan parantamaan. Valmiussuunnittelulla on tarkoitus varmistaa kunnan palveluiden toiminta kaikissa olosuhteissa.

Karkkilan turvallisuussuunnitelman painopisteinä vuonna 2015-2016 ovat

1. Yleinen arjen turvallisuus
2. Koulujen ja päiväkotien turvallisuus
3. Nuorten syrjäytymisen ehkäisy

3 Karkkilan kaupungin turvallisuustyön toimintasuunnitelman 2015-2016 toimeenpano

Turvallisuustyö on osa normaalia kunnan toimintaa, joka tukee kaupungin strategiasa asetettuja tavoitteita. Jokaiselle turvallisuussuunnitelmassa esitetyille toimenpiteelle on määritetty vastuutaho joka huomioi toimenpiteet omissa toimintasuunnitelmissaan ja vastaa niiden toteuttamisesta. Lisäksi jokaisen toimenpiteen kohdalle on määritetty kumppanit, jotka osallistuvat toimenpiteen toteutukseen tai esimerkiksi toimenpiteeseen liittyvään tiedonkeruuseen.

4 Turvallisuussuunnitelman arviointi ja seuranta

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä turvallisuussuunnitelman, laitetaan se kaupungin kotisivuille ja Rikoksantorjuntaneuvoston turvallisuussuunnittelujen kotisivuille (www.turvallisuussuunnittelu.fi) kansalaisten luettavaksi.

Turvallisuussuunnitelman toimenpiteiden toteutumista arvioidaan turvallisuussuunnitelmaan kirjatuin mittarein. Kaupungin toteuttama turvallisuuskysely ja sen tarjoama data toimii hyvänä mittarina kaupungille turvallisuustilanteen kehittymisen arvioinnissa.

Valmista turvallisuussuunnitelmaa arvioidaan myös vuosittain kaupungin, poliisin, pelastuslaitoksen, Karviaisen ja muiden turvallisuustyössä mukana olevien tahojen kanssa.

5 Painopiste 1: Arjen turvallisuuden parantaminen

Karkkila on eri mittareilla vertailtuna varsin turvallinen kunta. Rikostaso on alhainen ja vakavien rikosten määrä on pieni. Turvallisuusyhteistyön määrää ja tiedonvaihtoa eri toimijoiden, kuten poliisi, pelastuslaitos, koulut, päiväkodit välillä lisätään. Karkkilaissa toteutetaan myös sähköinen turvallisuuskysely asukkaille, jonka tuloksia käytetään pohjana vuoden 2017 turvallisuussuunnitelman laadinnassa. Tarkoituksena helpottaa vuoden 2017 turvallisuussuunnitelman laadintaa.

Otetaan käyttöön kaupungin eri yksiköissä "turvavartti" – tiedonvälitystapa. Käytetään säännöllisesti 15 minuuttia yksikön työntekijöiden aikaa turvallisuusasioista puhumiseen. Esimerkiksi kerran-kaksi kuussa viikkopalaverin tai vastaavan yhteydessä keskustellaan oman työyksikön ajankohtaisista turvallisuusasioista, kuten vaikka tietoturvallisuudesta. Keskustelun järjestäjä voi valita keskustelulle teeman tai joku työyksikön jäsen voi ehdottaa aihetta. Turvavartin tarkoituksena on lisätä viestintää työyksikön työntekijöiden kesken turvallisuusasioista ja mahdollisesti löytää myös ratkaisukeinoja esiintyneisiin ongelmiin.

Karkkilan kaupunki osallistuu Länsi-Uudenmaan kuntien tietoturvallisuuden parantamisprojektiin. Projektissa luodaan yhteiset mallit tietoturvalle ja ohjeet toimijoiden ja organisaatioiden käyttöön. Näiden käytänteiden käyttöönotto pitää varmistaa. Arviointimittarina ovat "Kaupungin työntekijöiden osallistumisprosentti perehdytykseen" ja "Tietoturvalle ohjelman päivitys Kyllä/Ei". Kyllä/Ei arviointimittareissa tuloksen ollessa "Ei", pitää selvittää miksi kyseistä kohtaa ei toteutettu. Osallistumisprosentti on kaupungin työntekijöiden osallistuminen järjestettyihin perehdytyksiin, tavoite on 100% osallistuminen.

Karkkilan kaupungin turvallisuustyön toimintasuunnitelma 2015 - 2016						
Painopiste	Tavoitteet	Toimenpiteet	Aika- taulu	Vas- tuut/sidosryhmät	Arviointimitarit	Muuta huomioi- tavaa
YLEINEN ARJEN TURVALLI- SUUS	Arjen turval- lisuuden parantami- nen	Vakiinnutetaan turvalli- suusyhteistyötä tekevä yhteistyöverkosto, edustajien nimeäminen verkostoon	2016	Johtoryhmä	Hyvinvointi- kertomus Turvallisuus- kyselyn tu- lokset	Tarkoitus helpottaa vuoden 2017 tur- vallisuus- suunnitel- man teke- mistä
	Viestinnän parantami- nen	Parannetaan viestintää eri turvallisuusyhteis- työtahojen kanssa Parannetaan viestintää kaupunkilaisille	2016	Johtoryhmä	Turvallisuus- suunnitelma 2017 Turvallisuus- kyselyn tu- lokset	
	Turvallisuus- kyselyn te- keminen	Toteutetaan sähköinen turvallisuuskysely kau- pungin internetsivuilla tai webropol -ohjelman avulla	2016	Johtoryhmä Sidosryhmä: Karkkilan kau- pungin tietohal- linnon yhteys- henkilöt	Hyvinvointi- kertomus Turvallisuus- suunnitelma 2017	
	"Turvallisuus- vartin" Käyt- töönotto	Karkkilan Kaupungin kaikissa yksiköissä to- teutetaan säännöllises- ti "Turvallisuusvartti" osana tiedon välitystä.	2016	Yksiköiden tur- vallisuusvastaa- vat	Turvallisuus- vartin toteut- tamisaste työyksikköta- solla prosen- tuaalisesti.	
	Tietoturva- tietoisuuden kehittäminen	Tietoturvallisuuden yhteistyöprojektin toi- menpiteiden jalkautta- minen.	2016	Johtoryhmä Sidostyhmä: Karkkilan kau- pungin tietohal- linnon yhteys- henkilöt	Kaupungin työntekijöi- den osallis- tumispro- sentti pereh- dytykseen Tietoturva- politiikan ohjelman päivitys Kyl- lä/Ei	

6 Painopiste 2: Koulu –ja päiväkotiturvallisuus

Pääpaino koulu –ja päiväkotiturvallisuuden toimenpiteissä on häiriköinnin ja väkivaltaisen käyttäytymisen vähentäminen alakouluissa ja päiväkodeissa. Toimenpiteillä saavutetaan turvallinen oppimisympäristö lapsille ja nuorille. Myös henkilökunnan työturvallisuuden parantamiseen väkivaltilanteissa kouluissa ja päiväkodeissa tulee lisätä resursseja. Yhteistyötä poliisin ja koulujen välillä lisätään. Tarvittaessa lisäkoulutusta koulujen ja päiväkotien turvallisuudesta haetaan yhteistyökumppaneilta.

Turvallisuuskoulutusta annetaan säännöllisesti poliisin, pelastuslaitoksen ja yhteistyökumppaneiden kanssa. Joka koululle ja päiväkodille tehdään suunnitelma koko kouluvuodeksi pidettävistä koulutuksista.

Laaditut turvallisuussuunnitelmat ja pelastussuunnitelmat päivitetään yhdenmukaisiksi ja sisältöisiksi toimipaikkaerot huomioiden. Tarvittaessa hankitaan koulutusta turvallisuussuunnitelmien ja pelastussuunnitelmien tekemiseen ja ylläpitoon.

Karkkilan kaupungin turvallisuustyön toimintasuunnitelma 2015 - 2016						
Painopiste	Tavoitteet	Toimenpiteet	Aika- taulu	Vas- tuut/sidosryhmät	Arviointimittarit	Muuta huomioi- tavaa
KOULU –JA PÄIVÄ- KOTITUR- VALLISUUS	Häiriköinnin ja väkivaltaisen käyttäytymisen vähentäminen ja henkilökunnan työturvallisuuden parantaminen, lasten ja oppilaiden turvallisuuden parantaminen	Koulun ja poliisin yhteistyön parantaminen Resurssien lisääminen Varhainen puuttuminen esiintyviin ongelmiin	2016	Sivistystoimi, Varhaiskasvatusyksikön johtajat, Koulut, Päiväkodit, Poliisi	Väkivaltaisten käyttäytymisten määrän vähentyminen Läheltä piti - ilmoitukset ja niiden määrä	
	Oppilaitosten ja päiväkotien henkilökunnan ja oppilaiden, lasten turvallisuus- koulutus	Poistumisharjoitukset, alkusammutuskoulutus Tehdään suunnitelmat joka koululle ja päiväkodille	2016	Rehtorit, turvallisuusvastaavat Oppilaitokset, Päiväkodit Länsi-uudenmaan Pelastuslaitos, Poliisi Laurea-AMK	Toteutuneiden turvallisuuskoulutusten määrä	
	Laadittujen turvallisuussuunnitelmien ajantasaistaminen ja ylläpitäminen	Turvallisuussuunnitelmien päivitys ja läpikäynti henkilökunnan kanssa Vuosittainen tarkastus	2016	Rehtorit, Varhaiskasvatusyksikön johtajat, turvallisuusvastaavat	Turvallisuussuunnitelmien ulkopuolinen tarkastus ja hyväksyminen pelastusviranomaisen toimesta	

7 Painopiste 3: Nuorten syrjäytymisen ehkäisy

Nuorten syrjäytymisen ehkäisemisen tavoitteena on vähentää syrjäytymisvaarassa olevien nuorten määrää mm. työpajatoiminnan ja ehkäisevän nuorisotyön tukemisen kautta. Tavoitteena on kehittää keinoja, joilla autetaan erityisesti sellaisia nuoria, jotka uhkaavat syrjäytyä jo peruskoulun aikana. Toimenpiteet kohdennetaan erityisesti vaikeassa elämäntilanteessa oleviin nuoriin. Toimenpiteiden onnistumista arvioidaan hyvinvointikertomusten ja raporttien tuottamalla tunnusluvuilla ja niiden kehittymissuunnilla. Kuinka moni toisen asteen koulutuksen aloittanut nuori suorittaa tutkinnon määräaikaan mennessä loppuun.

Vuoden 2015-2016 aikana selvitetään sisäministeriön sisäisen turvallisuuden ohjelman Ankkuri-projektin sekä Tie selväksi projektien mahdollista käyttöönottoa Karkkilan kaupungissa. Tie selväksi - hankkeen tavoitteena oli tarjota rattijuopumuksesta kiinnijääneille tukea matalan kynnyksen ja nopean puuttumisen periaatteilla. Varhainen puuttuminen päihdeongelmiin on tutkitusti tehokasta. Ankkuri-malli on alle 18-vuotiaiden rikoksenteekijöiden rikoskierteen ehkäisy moniviranomaistoimintamallin avulla. Kummassakin projektissa tarvittavat toimijat toimivat monen kunnan alueella Länsi-Uudellamaalla. Parhaiden tulosten mahdollistamiseksi pitää ne toteuttaa yli kunta- ja kaupunkirajojen. Mikäli päädytään tulokseen, että projekteja ei toteuteta, on asiasta laadittava raportti, jossa selvitetään syyt, miksi tähän päädyttiin.

Tie selväksi projektista lisää:

<http://www.intermin.fi/sisainturvallisuus/ohjelmat/prime105/prime104.aspx>

Ankkuri-projektista lisää:

<http://www.intermin.fi/sisainturvallisuus/ohjelmat/prime105/prime101.aspx>

Karkkilan kaupungin turvallisuustyön toimintasuunnitelma 2015 - 2016						
Painopiste	Tavoitteet	Toimenpiteet	Aika- taulu	Vas- tuut/sidosryhmät	Arviointimittarit	Muuta hu- omioitavaa
Nuorten syrjäytymi- sen ehkäisy	Nuorten syrjäytymi- sen ehkäi- seminen	Etsivän nuori- sotyön ylläpi- täminen Nuorten työpa- jatoiminnan ylläpitäminen	2016	Kaupunki Sidosryhmät: Kar- viainen	Hyvinvointiker- tomus Karviaisen kerto- mukset, raportit	
	Ankkuri projektin käyttöön- oton arvi- ointi	Selvitetään mahdollisuus toteuttaa Ank- kuri projekti nuorten rikos- kierteen kat- kaisemiseksi Vihdin kunnan kanssa.	2016	Kaupunki Sidosryhmät: Kar- viainen, Länsi- Uudenmaan poli- silaitos, Karviai- nen, Vihdin kau- punki, Lohjan kau- punki	Otetaanko käyt- töön: Kyllä / Ei	Sisäisen tur- vallisuuden ohjelman Ankkuri- hanke (Sisä- ministeriö)
	"Tie selvä- nä" projek- tin käyt- töönoton arviointi	Selvitetään mahdollisuus ottaa käyt- töön "Tie sel- väksi" hank- keen työkalut ja toimintamal- lit alle 25-v rattijuopumus- ten vähentämi- seksi	2016	Kaupunki Sidosryhmät: Kar- viainen, Länsi- Uudenmaan poli- silaitos, Karviai- nen, Vihdin kau- punki, Lohjan kau- punki	Otetaanko käyt- töön: Kyllä / Ei	Sisäisen tur- vallisuuden ohjelman Tie selväksi - hanke (Sisä- ministeriö)

Lähteet

Paikallisen turvallisuustyön kehittäminen, SM julkaisu 19/2006
Karkkilan kaupungin Nykytila-analyysi 2015
Karkkilan kaupungin turvallisuussuunnitelma 2011
Rikksentorjuntaneuvoston Turvallisuussuunnittelu nettisivut
(www.turvallisuussuunnittelu.fi)
Sisäisen turvallisuuden ohjelmat, Sisäministeriö