

Ympäristölautakunta
Ympäristölautakunta

§ 60
§ 72

06.06.2013
15.08.2013

Karkkilan kaupungin päivitettyt maa-ainesoton lupamääräykset / pöytäkirjan 6.6.2013 § 60 tarkistaminen

281/10.03.00.07/2013

Ympäristölautakunta 10.03.2011 § 28

Esittelijä: tekninen johtaja Kari Setälä

Valmistelija / lisätietojen antaja: ympäristöpäällikkö Minna Sulander, puh. (09) 4258 3740 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@vihti.fi"

Ympäristölautakunta on hyväksynyt maa-aineslupien yleiset lupamääräykset 13.10.1994 § 99. Tämän jälkeen määräyksiä on tarkistettu kahdesti, vuosina 1998 ja 2005. Ympäristöministeriön opas maa-ainesten ottamisen sääntelyä ja järjestämistä varten on julkaistu vuonna 2009 ja tätä aiemmin vuonna 2001. Lupamääräysten päivittämisen valmistelutyöhön ovat osallistuneet ympäristölautakunnan puheenjohtaja Timo Palenius, lautakunnan jäsenet Erja Holmström-Stockton ja Eino Hellstén, asiasta aloitteen tehnyt Hannu Tammelin, tekninen johtaja Kari Setälä sekä ympäristösihteeri Minna Sulander.

Nyt päivitetty lupamääräykset on tarkoitettu soran ja hiekan ottotoimintaa varten tapauskohtaista harkintaa tukemaan. Alueille, joilla ei aiemmin ole harjoitettu soran- ja/tai hiekanottoa, on laadittu omat määräykset ja alueille, joilla on aiemmin harjoitettu tätä toimintaa, on laadittu omat määräykset. Määräysten perustelut ovat erillisenä liitteenä.

Esityslistan liitteet:

- Karkkilan kaupungin maa-ainesoton lupamääräykset; alueet, joilla ei aiemmin ole harjoitettu soran- ja/tai hiekanottoa (liite 1)
- Karkkilan kaupungin maa-ainesoton lupamääräykset; alueet, joilla on aiemmin harjoitettu soran- ja/tai hiekanottoa (liite 2)
- perustelut (liite 3)

Teknisen johtajan ehdotus:

Ympäristölautakunta hyväksyy päivitettyt ja tarkistettut maa-ainesoton lupamääräykset ja pyytää määräyksistä Kuntaliiton lausunnon. Mikäli Kuntaliiton lausunto antaa aihetta, nyt hyväksyttäviin määräyksiin tehdään tarvittavat muutokset ja tuodaan lautakuntaan uudelleen käsiteltäväksi.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjan liite nro 14:

- Karkkilan kaupungin maa-ainesoton lupamääräykset; alueet, joilla ei aiemmin ole harjoitettu soran- ja/tai hiekanottoa (liite 1)
- Karkkilan kaupungin maa-ainesoton lupamääräykset; alueet, joilla on aiemmin harjoitettu soran- ja/tai hiekanottoa (liite 2)
- perustelut (liite 3)

Täytäntöönpano: Ote + liitteet: Kaupunginhallitus, maa-ainesten ottajat, Kuntaliitto

Ympäristölautakunta § 79

Esittelijä: tekninen johtaja Kari Setälä, puh. 044-767 4830 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Valmistelija / lisätietojen antaja: ympäristöpäällikkö Minna Sulander, puh. (09) 4258 3740 tai sähköposti "etunimi.sukunimi@karkkila.fi"

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 28.3.2011 § 112 palauttanut asian lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi siten, että käytettävissä on Kuntaliiton lausunto.

Kuntaliitto on antanut asiassa 18.4.2011 (Dnro 1061/90/2011) päivätyn lausuntonsa, jossa se toteaa mm. seuraavaa:

Kuntaliitto pitää esitetyn kaltaisia yleisiä maa-ainesten otton lupamääräysten malleja hyvinä ja toimivina silloin, kun niitä käytetään ainoastaan tarkistuslistoina asioista, jotka tapauskohtaisessa harkinnassa tulisi ottaa huomioon. Karkkilan lupamääräysten rakenne antaa vaikutelman, että lisäämällä niihin ainoastaan hakija- ja paikkatiedot sekä päätiedot haetusta toiminnasta, on lupaharkinta suoritettu ja lupaesitys on valmis.

Lausunnon mukaan luparatkaisun lähtökohtana tulisi olla riittävän yksityiskohtainen ottamissuunnitelma, joka voitaisiin pääosin sellaisenaan hyväksyä luparatkaisun pohjaksi. Tällaisessa tilanteessa lupapäätös voitaisiin sitoa ottamissuunnitelmaan ja antaa ainoastaan sitä täydentäviä lupamääräyksiä. Karkkilan lupamääräysten alkuun voitaisiin lisätä, että "Lupahakemuksessa ja ottamissuunnitelmassa esitetyn lisäksi tulee noudattaa seuraavia lupamääräyksiä". Lupamääräys- ja perustelumallit eivät saa johtaa tilanteeseen, joka heikentäisi tai jopa joissain tapauksissa syrjäyttäisi tapauskohtaisen harkinnan maa-aineslupien käsittelyssä.

Lautakunnan 10.3.2011 § 28 hyväksymiä Karkkilan maa-aineslupien yleisiä lupamääräyksiä on korjattu Kuntaliiton lausunnossa esitetyn mukaisesti. Lisäksi huomioitavaa on, että korjattuja määräyksiä käytetään, Kuntaliiton lausunnon mukaisesti, maa-aineslupien tapauskohtaisessa lupaharkinnassa ainoastaan tarkistuslistoina. Asiaa on valmisteltu yhteistyössä asiasta aloitteen tehneen Hannu Tammelinin kanssa.

Esityslistan liitteet

- Kuntaliiton 18.4.2011 päivätty lausunto (liite 1)
- Karkkilan kaupungin maa-ainesten oton lupamääräykset; soran- ja / tai hiekanottoalueet, joilla ei aiemmin ole harjoitettu ottotoimintaa (liite 2)
- Karkkilan kaupungin maa-ainesten oton lupamääräykset; soran- ja / tai hiekanottoalueet, joilla on aiemmin harjoitettu ottotoimintaa (liite 3)
- perustelut (liite 4)

Teknisen johtajan ehdotus:

Ympäristölautakunta hyväksyy päivitettyt maa-ainesten oton lupamääräykset. Lisäksi lautakunta päättää, että hyväksytyt lupamääräykset kumoavat kaikki aiemmat maa-ainesottoa koskevat lupamääräykset.

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjan liitteet nro 49:

- Kuntaliiton 18.4.2011 päivätty lausunto (liite 1)
- Karkkilan kaupungin maa-ainesten oton lupamääräykset; soran- ja / tai hiekanottoalueet, joilla ei aiemmin ole harjoitettu ottotoimintaa (liite 2)
- Karkkilan kaupungin maa-ainesten oton lupamääräykset; soran- ja / tai hiekanottoalueet, joilla on aiemmin harjoitettu ottotoimintaa (liite 3)
- perustelut (liite 4)

Täytäntöönpano:

Ote + liitteet: kaupunginhallitus, maa-ainesten ottajat

YMLA § 60

Esittelijä: tekninen johtaja Kari Setälä

Valmistelija / lisätietojen antaja: ympäristöpäällikkö Minna Sulander, puh. (09) 4258 3045, tai sähköposti "etunimi.sukunimi@vihti.fi"

Ympäristölautakunta on edellisen kerran hyväksynyt 11.8.2011 § 79 Karkkilan kaupungin maa-ainesten oton lupamääräykset

soran- ja/tai hiekanottoalueille. Ympäristöministeriön viimeisin opas maa-ainesten ottamisen sääntelyä ja järjestämistä varten on julkaistu vuonna 2009. Lupamääräysten päivittämisen valmistelutyöhön ovat osallistuneet ympäristölautakunnan puheenjohtaja Rauno Salonen ja lautakunnan jäsenet.

Nyt päivitetyt lupamääräykset on tarkoitettu soran ja hiekan ottotoimintaa varten tapauskohtaista harkintaa tukemaan. Alueille, joilla ei aiemmin ole harjoitettu soran- ja/tai hiekanottoa, on laadittu omat määräykset ja alueille, joilla on aiemmin harjoitettu tätä toimintaa, on laadittu omat määräykset. Määräysten perustelut ovat erillisenä liitteenä.

Esityslistan liitteet

- maa-ainesoton lupamääräykset, joilla ei aiemmin ole harjoitettu ottotoimintaa (liite 1, jaettu kokouksessa)
- maa-ainesoton lupamääräykset, joilla on aiemmin harjoitettu ottotoimintaa, joko koko alueella tai osalla aluetta (liite 2, jaettu kokouksessa)
- maa-ainesoton lupamääräysten perustelut (liite 3, jaettu kokouksessa)

Teknisen johtajan ehdotus:

Teen ehdotukseni kokouksessa.

Käsittely:

Ympäristöpäällikkö Minna Sulander selosti asiaa kokouksessa.

Keskustelun kuluessa Sini Laine esitti vastaehdotuksen, että asia jätetään uudelleen valmisteluun ja mukana valmistelussa on myös alan asiantuntija.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kannattamaton ehdotus, joka raukeaa, mikä hyväksyttiin.

Keskustelun kuluessa tekninen johtaja teki päätösehdotuksen:

Ympäristölautakunta päättää päivittää maa-ainesten oton lupamääräyksiä seuraavilta osin:

- lupamääräysten kohtaan 1. "Maa-ainesten ottamisluvan voimassaoloaika ja laajuus" lisätään seuraava uusi kohta:

"Mikäli ottoalue jaetaan useampaan vaiheeseen, tulee edellisen vaiheen jälkihoito suorittaa ensin loppuun. Seuraava vaihe voidaan aloittaa sen jälkeen, kun edellisen vaiheen jälkihoito on hyväksytysti valvontatarkastuksessa suoritettu."

- lupamääräysten kohtaan 5. "Pintamaat" lisätään seuraava uusi määräys:

"Mikäli ottoalueelle tuodaan pintamaita ulkopuolelta, on toimittava

seuraavasti: Luvan haltijan tulee viimeistään kuukautta ennen maiden tuomista maa-ainesten ottoalueelle toimittaa valvontaviranomaiselle selvitys siitä mistä maat on suunniteltu tuotavaksi. Lisäksi luvan haltijan tulee varmentaa tuotavien maiden puhtaus näytteenotoin. Suunnitelma näytteiden ottamisesta, analysoimisesta ja tulosten toimittamisesta tulee toimittaa valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään kuukautta ennen näytteenottoa."

- Poistetaan suolan käyttöä koskevasta kohdasta lauseen loppuosa ",lukuun ottamatta liikenneturvallisuuden kannalta välttämätöntä liukkauden torjuntaa alueella yleisen tien liittymään johtavalla tieosuudella" sekä poistetaan siihen liittyvä perustelu (kohta 9. Liikennejärjestelyt ja pölyämisen estäminen).

Lisäksi lautakunta päättää, että hyväksytyt lupamääräykset kumoavat aiemmin 11.8.2011 hyväksytyt lupamääräykset.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että teknisen johtajan päätösehdotus on hyväksytty.

Sini Laine esitti asiassa eriävän mielipiteensä:

Esitän eriävän mielipiteeni ympäristölautakunnan tekemään myönteiseen päätökseen 6.6.2013 esityslistan ulkopuolelta käsittelyyn otettujen muokattujen lupaehtojen käyttöönottamiseksi. Lupaehtojen tarkastelua varten koottiin työryhmä, joka koostui ympäristölautakunnan jäsenistä siten, että työryhmässä oli jäsen kaikista lautakunnassa olevista puolueista. Myös ympäristötoimesta piti olla jäsen asiantuntijanamme, mutta kertaakaan emme saaneet heiltä työryhmän kokouksiin edustajaa. Isompi työryhmä päätti perustaa pienemmän työryhmän, jonka tehtävänä oli kirjoittaa ohjeistus lupakäsittelijän tueksi, mutta tarkoituksena ei ollut uusia lupaehtoja. Kuitenkin lopputulos oli se, että lupaehdot olivat käsittelyssämme ja niitä muokattiin. Näihin pienemmän työryhmän kokouksiin emme myös saaneet asiantuntijaa paikalle. Nyt päätettävänä olevat osin uudistetut lupaehdot ovat valmisteltu kiireellä ja puutteellisesti. Kahdenlaisten lupaehtojen olemassaolo vaikeuttaa valvontaa ja ympäristölautakunnan tavoitteena on tehostaa valvontaa. Nyt tämä ei toteudu, joten en voi henkilökohtaisesti hyväksyä ympäristölautakunnan tavoitteiden vastaista toimintaa ja sen vuoksi esitän asiassa eriävän mielipiteeni.

Päätös:

Teknisen johtajan päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjan liitteet nro 16

- maa-ainesoton lupamääräykset, joilla ei aiemmin ole harjoitettu ottotoimintaa (liite 1/16)
- maa-ainesoton lupamääräykset, joilla on aiemmin harjoitettu ottotoimintaa, joko koko alueella tai osalla aluetta (liite 2/16)
- maa-ainesoton lupamääräysten perustelut (liite 3/16)

Täytäntöönpano:

Ote + liitteet: maa-ainesten ottajat

YMLA § 72

Esittelijä: tekninen johtaja Kari Setälä

Valmistelija / lisätietojen antaja: ympäristöpäällikkö Minna Sulander, puh. (09) 4258 3045, tai sähköposti "etunimi.sukunimi@vihti.fi"

Pöytäkirjantarkastajana toiminut Sini Laine ei allekirjoittanut edellisen kokouksen pöytäkirjaa lupamääräysten osalta. Siitä syystä lautakunta tekee päätöksen uudestaan.

Esityslistan liitteet

- maa-aines-oton lupamääräykset alueille, joilla ei aiemmin ole harjoitettu ottotoimintaa (liite 1)
- maa-ainesoton lupamääräykset alueille, joilla on aiemmin harjoitettu ottotoimintaa, joko koko alueella tai osalla aluetta (liite 2)
- maa-ainesoton lupamääräysten perustelut (liite 3)

Teknisen johtajan ehdotus:

Ympäristölautakunta päättää päivittää maa-ainesten oton lupamääräyksiä seuraavilta osin:

- lupamääräysten kohta 1. "Maa-ainesten ottamisluvan voimassaoloaika ja laajuus" lisätään seuraava uusi kohta:

"Mikäli ottoalue jaetaan useampaan vaiheeseen, tulee edellisen vaiheen jälkihoito suorittaa ensin loppuun. Seuraava vaihe voidaan aloittaa sen jälkeen, kun edellisen vaiheen jälkihoito on hyväksyttävästi valvontatarkastuksessa suoritettu."

- lupamääräysten kohtaan 5. "Pintamaat" lisätään seuraava uusi määräys:

"Mikäli ottoalueelle tuodaan pintamaita ulkopuolelta, on toimittava seuraavasti: Luvan haltijan tulee viimeistään kuukautta ennen maiden tuomista maa-ainesten ottoalueelle toimittaa valvontaviranomaiselle selvitys siitä, mistä maat on suunniteltu tuotavaksi. Lisäksi luvan haltijan tulee varmentaa tuotavien maiden puhtaus näytteenotoin. Suunnitelma näytteiden ottamisesta, analysoimisesta ja tulosten toimittamisesta tulee toimittaa valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään kuukautta ennen näytteenottoa."

- Poistetaan suolan käyttöä koskevasta kohdasta lauseen loppuosa "lukuun ottamatta liikenneturvallisuuden kannalta välttämättömyyden torjuntaa alueella yleisen tien liittymään johtavalla tieosuudella" sekä poistetaan siihen liittyvä perustelu (Kohta 9. Liikennejärjestelyt ja pölyämisen estäminen).

Lisäksi lautakunta päättää, että hyväksytyt lupamääräykset ku-

moavat aiemmin 11.8.2011 hyväksytyt lupamääräykset.

Käsittely:

Ympäristöpäällikkö Minna Sulander selosti asiaa kokouksessa.

Keskustelun kuluessa puheenjohtaja totesi, että lautakunta hyväksyy kokouksen 6.6.2013 pöytäkirjan kokouksen kulun mukaisesti.

Keskustelun kuluessa maa-ainesten oton lupamääräyksiin haluttiin vielä tehdä kaksi muutosta. Tekninen johtaja Kari Setälä muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

- maa-ainesten oton lupamääräysten kohtaan 5. Pintamaat "Mikäli ottoalueelle tuodaan pintamaita ulkopuolelta..."-lauseessa sana "pintamaita" korvataan sanalla "maa-ainesta"
- lisätään lupamääräysten kohtaan 5. Pintamaat kappaleen loppuun lause Toiminnanharjoittaja vastaa kaikista syntyvistä kuluista myös valvonnan osalta.

Jäsen Sini Laine esitti eriävän mielipiteenä seuraavaa: "Esitän eriävän mielipiteeni ympäristölautakunnan 15.8.2013 tekemään myönteiseen päätökseen koskien Karkkilan kaupungin päivitettyjen maa-ainesottoon liittyviä lupamääräyksiä kokouksen asianumero 72, perusteenani viittaan tekemääni asioiden käsittelyjärjestyksen muutosehdotukseen."

Päätös:

Ympäristölautakunta tarkasti kokouksen 6.6.2013 § 60 pöytäkirjan ja hyväksyi sen kokouksen kulun mukaisesti.

Ympäristölautakunta hyväksyi teknisen johtajan muutetun päätösehdotuksen:

- maa-ainesten oton lupamääräysten kohtaan 5. Pintamaat "Mikäli ottoalueelle tuodaan pintamaita ulkopuolelta..."-lauseessa sana "pintamaita" korvataan sanalla "maa-ainesta"
- lisätään lupamääräysten kohtaan 5. Pintamaat kappaleen loppuun lause Toiminnanharjoittaja vastaa kaikista syntyvistä kuluista myös valvonnan osalta.

Pöytäkirjan liite nro 23

- maa-aines-oton lupamääräykset alueille, joilla ei aiemmin ole harjoitettu ottotoimintaa (liite 1/23)
- maa-ainesoton lupamääräykset alueille, joilla on aiemmin harjoitettu ottotoimintaa, joko koko alueella tai osalla aluetta (liite 2/23)
- maa-ainesoton lupamääräysten perustelut (liite 3/23)

Täytäntöönpano:

Ote + liitteet maa-ainesten ottajat