

13.9.2013

Kysely kunnille kuntalain kokonaisuudistukseen liittyen

Taustatiedot

1. Kuntanumero: 224
2. Kunta: Karkkila
3. Maakunta: Uusimaa
4. Kuntakokoluokka:
 - a. 1= Alle 2000 as.
 - b. 2= 2000 – 5000 as.
 - c. 3= 5001 – 10 000 as.
 - d. 4= 10 001 – 20 000 as.
 - e. 5= 20 001 – 50 000 as.
 - f. 6= 50 001 – 100 000 as.
 - g. 7= Yli 100 000 as.
5. Kunnan vastauksen vastuuhenkilön yhteystiedot:

Nimi
Nimike
Puhelinnumero
Sähköposti
6. Kyselylomakkeen teknisen vastaajan yhteystiedot (jos eri kuin edellä):

Nimi
Nimike
Puhelinnumero
Sähköposti
7. Miten kyselyn vastaus on valmisteltu kunnassanne? Luottamushenkilöiden ja viranhaltijajohdon yhteistyössä _____

Toimielimet ja johtaminen –jaoston kysymykset

8. Valtuuston toimikauden aloittamista on syytä aikaistaa
 - a. kyllä
 - b. ei

9. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, millä seuraavista tavoista valtuuston toimikauden aikaistaminen voisi parhaiten tapahtua?
- a. säädetään, että valtuuston toimikausi alkaa heti vaalien jälkeen
 - b. aikaistetaan kunnallisvaalien ajankohtaa mahdollisimman varhaiseen vaiheeseen syksyllä
 - c. aikaistetaan kunnallisvaalien ajankohtaa keväälle
 - d. aikaistetaan kunnallisvaalien ajankohtaa keväälle ja samalla yhdistetään kunnallisvaalit ja eduskuntavaalit.
 - e. muu tapa, mikä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

10. Valtuuston koosta tulisi parhaiten säännellä seuraavalla tavalla

- a. säännellään valtuuston koot, jotka vaihtelevat kuntakoon mukaisesti
- b. säännellään valtuuston koon ala- ja ylärajat, joiden sisällä kunta voi itse päättää koon
- c. valtuuston koko tulisi jättää kunnan omaan harkintaan
- d. muulla tavalla, millä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

11. Kunnanhallituksen puheenjohtajan tulisi olla

- a. nykyisenkaltainen sivutoiminen luottamustoimi?
- b. kokopäiväinen luottamustoimi?
- c. osa-aikainen luottamustoimi?

Mahdolliset kommentit: Pysy kontakti luottamustoimeen, eikä mene liian virkamiestasolle.

12. Mihin seuraavista ryhmistä sidonnaisuuksien ilmoittamisen tulisi kohdistua? (voitte valita useamman vastausvaihtoehdon)

- a. valtuutettuihin
- b. valtuuston puheenjohtajistoon
- c. kunnanhallituksen jäseniin ja varajäseniin
- d. kunnanhallituksen puheenjohtajistoon
- e. lautakuntien jäseniin ja varajäseniin
- f. lautakuntien puheenjohtajiin
- g. kunnanjohtajaan
- h. johtoryhmän jäseniin
- i. muu, mikä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

13. Kunnanjohtajan ja kunnan välisten johtajasopimusten tulisi mielestänne olla

- a. vapaaehtoisia
- b. pakollisia

Mahdolliset kommentit: _____

14. Kunnanjohtajan erokorvausten määrä tulisi mielestänne

- a. olla kunnan ja kunnanjohtajan välinen sopimukseen perustuva asia
- b. perustua kuntalaissa asetettuihin väliin raameihin
- c. määräytyä muutoin, miten? _____

Mahdolliset kommentit: _____

15. Pitäisikö uudessa kuntalaissa olla säännöksiä myös valiokunta- ja ministerimallista? Jos, niin mitä näistä malleista olisi tarpeen säätää? (Nykyisin kuntalaissa on mallinnettu vain perusmalli ja pormestarimalli.)

Ei mutta ei myöskään haittaa _____

16. Tulisiko laissa olla mahdollisuus ottaa suora pormestarin vaali käyttöön?

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

17. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, onko kunnassanne arvionne mukaan halukkuutta ottaa käyttöön suora pormestarin vaali?

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: _____

Demokratiajaoston kysymykset

Hallitus on linjannut, että uuteen kuntalakiin valmisteltaisiin sähköiseen viestintään ja osallistumiseen liittyviä, velvoittavia säännöksiä.

18. Mihin seuraavista asioista kunnallanne olisi valmius kuntalaisen ja kunnan välisen vuoro-vaikutuksen lisäämiseksi? Valitkaa listatuista vaihtoehtoista. Voitte valita useamman vaihtoehdon.

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kunnan sivuston ylläpitäminen verkossa
- b. minimisisällön luominen kunnan verkkosivuille
- c. kunnanvaltuuston, -hallituksen ja lautakuntien esityslistojen ja pöytäkirjojen sekä niiden liitteiden saatavuus sähköisesti (julkisten asioiden osalta)
- d. toimielinten päätöksistä tiedottaminen sähköisesti
- e. kuntalaispalautteen antaminen sähköisesti
- f. kuntalaisaloitteen tekeminen sähköisesti
- g. avoimempaa valmistelua voisi edistää muilla sähköisillä keinoilla, millä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

Nykyisen kuntalain mukaan valtuuston on pidettävä huolta siitä, että kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan lain 27 §:n mukaan edistää erityisesti:

- 1) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;
- 2) järjestämällä kunnan osa-aluetta koskevaa hallintoa;
- 3) tiedottamalla kunnan asioista ja järjestämällä kuulemistilaisuuksia;
- 4) selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa;
- 5) järjestämällä yhteistyötä kunnan tehtävien hoitamisessa;
- 6) avustamalla asukkaiden oma-aloitteista asioiden hoitoa, valmistelua ja suunnittelua; sekä
- 7) järjestämällä kunnallisia kansanäänestyksiä.

19. Mitkä ovat kuntanne kannalta sellaisia vuorovaikutusta edistäviä keinoja, joilla nykyistä kuntalain 27. pykälää tulisi täydentää? Valitkaa listatuista vaihtoehtoista. Voitte valita useamman vaihtoehdon.

- a. kansalaisraadit (asukasraadit, käyttäjäraadit)
- b. käyttäjälähtöisyyden edistäminen palvelujen suunnittelussa
- c. osallistuva budjetointi
- d. tietoteknisten mahdollisuuksien hyödyntäminen avoimuuden ja läpinäkyvyyden lisäämiseksi (esim. sosiaalisen median käyttö tai valtuuston kokousten lähettäminen verkossa)
- e. muu mikä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

1.7.2013 voimaan tulevan nk. vanhuspalvelulain (laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveystalvveluista) mukaan kunnan on asetettava vanhusneuvosto ikääntyneen väestön osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi. Hallitus on linjannut, että vastaavasti valmisteltaisiin lainsäädäntöä, joka velvoit-

taisi kunnat myös asettamaan nuorisovaltuuston tai vastaavan toimielimen. Tarkoitus on parantaa nuorten, erityisesti alle 18-vuotiaiden mielipiteiden välittymistä kunnan päätöksentekoon.

20. Mitä hyviä käytäntöjä kunnassanne on päättäjien ja nuorten välisen vuoropuhelun edistämiseksi?

Koulujen neuvostot ja aloitteiden tekeminen

21. Jos kunnassanne toimii nuorisovaltuusto tai siihen rinnastettava vaikuttajaryhmä, miten nuorten mielipiteet sen kautta välittyvät päättäjille? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. nuorisovaltuusto voi tehdä aloitteita kunnan toimielimille
- b. nuorisovaltuustolta pyydetään lausuntoja, mistä asioista? _____
- c. nuorisovaltuuston edustajilla on läsnäolo- ja/tai puheoikeus muiden toimielinten kokouksissa, missä toimielimissä? _____
- d. kummivaltuutettu-järjestelyn avulla,
- e. päättäjien kyselytuntien kautta,
- f. nuorten ja päättäjien tapaamisten kautta,
- g. nuorille suunnattujen kyselyjen avulla,
- h. muilla tavoin, miten? _____

Mahdolliset kommentit: _____

Hallitus on myös linjannut, että selvitetään tarve velvoittaa kunta asettamaan vammaisneuvosto tai vastaava toimielin.

22. Mitä mieltä olette seuraavasta väittämästä? Vammaisneuvoston säätäminen pakolliseksi parantaisi selvästi vammaisten mielipiteiden välittymistä kunnan päättäjille kunnassamme.

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

23. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen ei, mikä keino mielestänne parantaisi vammaisten mielipiteiden välittymistä päätöksentekoon?

Mahdolliset kommentit: _____

24. Näettekö, että kokopäivätoimisilla/puolipäivätoimisilla kunnanhallituksen puheenjohtajilla tulisi olla oikeus saada virka/työvapaata kunnanhallituksen toimikauden ajaksi?

- a. kyllä
- b. ei

- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: **Millä muulla ajalla ne puheenjohtajuutta hoitaisi, jos eivät saa töistä vapaata.**

25. Tulisiko saman sääntelyn koskea lautakuntien puheenjohtajia?

- a. kyllä
b. **ei**
c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: **Ei, vain isoissa kunnissa**

Hallitus on linjannut, että lähidemokratian vahvistamista valmistellaan alueellisen toimielinten mallin pohjalta ja luonteeltaan mahdollistavalla lainsäädännöllä. Lisäksi selvitetään kuntien halukkuus ottaa käyttöön vaaleilla valittuja toimielimiä kunnanosatasolla ja ryhdytään tarvittaessa jatkovalmisteluun.

26. Mitä tehtäviä alueellisilla toimielimillä on tai voisi olla kunnassanne? Valitkaa vaihtoehtois-
ta. Voitte valita useamman vaihtoehdon.

on – voisi olla – ei voisi olla

- a. **edesauttaa asukkaiden vaikuttamista**
- b. **edesauttaa asukkaiden näkemysten välittymistä kunnalliseen päätöksentekoon**
- c. vahvistaa alueen yhteisöllisyyttä
- d. **tukea ja edistää alueen kehittämistä**
- e. edistää paikallista toimintaa ja kulttuuria
- f. vaikuttaa alueen ympäristön suunnitteluun ja toteutukseen
- g. tiedottaa kunnan asioista alueen asukkaille
- h. **antaa lausuntoja kunnan viranomaisille**
- i. tehdä esityksiä ja aloitteita kunnanhallitukselle ja muille toimielimille
- j. hoitaa alueen koulun/koulujen ja/tai päiväkodin/-kotien johtokunnan tehtävät
- k. hoitaa alueen muiden palvelupisteiden johtokunnan tehtävät
- l. päättää alueelliselle toimielimelle varattujen määrärahojen käytöstä
- m. järjestää ja valmistella kaikille avoin alueellinen kunnanosatilaisuus, esim. kylä- tai kaupunginosafoorumi
- n. osallistua joidenkin palveluiden järjestämiseen, minkä palveluiden? _____
- o. Mitä muita? _____

Mahdolliset kommentit: _____

27. Onko kunnassanne tarvetta vaaleilla valittaville toimielimille kunnanosatasolla nykytilanteessa?

- a. kyllä

- b. ei
- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: _____

28. Näettekö vaaleilla valittavan toimielimen kunnanosatasolla tarpeellisenä tilanteessa, jossa kuntarakenne merkittävästi muuttuu?

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

Mahdolliset kommentit: Mahdollisten kuntaliitosten tullessa, tämä olisi välttämätöntä! Määräaikainen toimielin yhdistymisen alussa.

29. Mikäli kunnanosatasolle olisi mahdollisuus valita toimielin vaalein, mitä tehtäviä ja millaista päätösvaltaa vaaleilla valittavilla osa-alueen toimielimillä tulisi olla kunnassanne?

Toimielimen esitykset käsiteltäisi vielä ylemmällä tasolla, vähintään hallituksessa. Esittely hallitukselle.
Lautakuntataso esim. tekninen, vapaa-aika ja nuoriso.

Nykyisen kuntalain 28 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevista asioista. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettujen toimenpiteiden. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettujen toimenpiteiden.

Jos valtuuston toimivaltaan kuuluvassa asiassa aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia äänioikeutetuista kunnan asukkaista, asia on otettava valtuustossa käsiteltäväksi viimeistään kuuden kuukauden kuluessa asian vireille tulosta.

30. Tulisiko aloitteen määritelmää tarkentaa nykyisestä?

- a. kyllä
- b. ei
- c. ei osaa sanoa

31. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, niin miten sitä pitäisi tarkentaa?

Mahdolliset kommentit: _____

32. Missä ajassa kuntalaisaloitteen tekijälle tulisi ilmoittaa sen johdosta tehdyt toimenpiteet? _____ 3-6 kk _____

Talousjaoston kysymykset

33. Antaako tilinpäätös mielestänne kuntalain edellyttämät oikeat ja riittävät tiedot

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kunnan toiminnan tuloksesta?
- b. taloudellisesta asemasta?
- c. pysyvien vastaavien arvosta?
- d. poistojen oikeasta tasosta/riittävydestä?
- e. toiminnan rahoituksesta, oman pääoman riittävydestä ja vieraasta pääomasta?

34. Jos vastasitte johonkin edellisistä kohdista ei, miten tilinpäätösinformaatiota voitaisiin parantaa?

Mahdolliset kommentit:_____

35. Antaako tilinpäätös oikeat ja riittävät tiedot kunnan kannalta

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kuntien yhteistoiminnan aiheuttamista taloudellisista vastuista kunnalle?
- b. tytäryhteisöjen aiheuttamista taloudellisista vastuista kunnalle?
- c. kuntakonsernin taloudellisesta asemasta kokonaisuutena?
- d. takauksista ja muista taloudellisista vastuista kuten esim. erilaisista sopimusvastuista? kuntayhtymän jäsenen rahoitusvastuusta kuntayhtymän taseeseen kertyneestä? alijäämästä, ympäristövastuista yms.?

36. Jos vastasitte johonkin edellisistä kohdista ei, millä tavoin tiedonsaantia voitaisiin parantaa?

Mahdolliset kommentit:_____

37. Pitäisikö alijäämän

kyllä – ei – ei osaa sanoa

- a. kattamisvelvollisuusaikaa /tasapainotusaikaa lyhentää?
- b. kattamisvelvollisuus ulottaa kuntayhtymiin?

Mahdolliset kommentit:_____

38. Pitäisikö tarkastuslautakunnan roolia mm. kunnan toiminnan ja talouden arvioinnissa ja tilintarkastuksen järjestämisessä muuttaa?

- a. kyllä
- b. ei

c. ei osaa sanoa

39. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, niin miten sitä mielestänne tulisi muuttaa?

Mahdolliset kommentit: _____

Kunnat ja markkinat -jaoston kysymykset

40. Mitkä ovat ne yleistä toimialaa rajoittavat yleiset periaatteet, jotka näkemyksenne mukaan ovat vielä voimassa? (voitte valita useamman vastausvaihtoehdon)

- a. yleishyödyllisyys
- b. paikallisuus
- c. yhdenvertaisuus
- d. tarkoitussidonnaisuus
- e. suhteellisuus
- f. objektiviteetti
- g. spekulatiivisen toiminnan kielto
- h. hallinnon toissijaisuus
- i. muu, mikä _____

Mahdolliset kommentit: _____

41. Katsotteko, että kunnan toiminnassa tulee ottaa huomioon, että kunnan tekemät yleiseen toimialaan kuuluvat toimenpiteet eivät vääristä kilpailua?

- a. kyllä
- b. ei

Mahdolliset kommentit: _____

42. Mikä on yleisen toimialan taloudellinen tai muu merkitys kunnan toiminnassa?

43. Kenelle kunnassanne on annettu takauksia? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. yritykset
- b. yhdistykset
- c. kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt
- d. muu taho, mikä?

44. Kenelle kunnassanne on annettu lainoja? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. yritykset
- b. yhdistykset
- c. kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt
- d. muu taho, mikä?

45. Kenelle kunnassanne on annettu avustuksia? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. yritykset
- b. yhdistykset
- c. kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt
- d. muu taho, mikä? yksityistiet

Mahdolliset kommentit: _____

46. Millaisissa tilanteissa takauksia on käytetty? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. työpaikkojen säilyttäminen
- b. liiketaloudelliset syyt
- c. toiminnan tukeminen
- d. kansalaistoiminta
- e. muu tilanne, mikä? _____

47. Millaisissa tilanteissa takauksia on käytetty? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. työpaikkojen säilyttäminen
- b. liiketaloudelliset syyt
- c. toiminnan tukeminen
- d. kansalaistoiminta
- e. muu tilanne, mikä? _____

48. Millaisissa tilanteissa avustuksia on käytetty? (voitte valita useamman vaihtoehdon)

- a. työpaikkojen säilyttäminen
- b. liiketaloudelliset syyt
- c. toiminnan tukeminen
- d. kansalaistoiminta
- e. muu tilanne, mikä? _____

Mahdolliset kommentit: _____

49. Tulisiko kunnan takaus- ja lainanantomahdollisuuksia rajata siten, ettei kunta voisi myöntää lainoja ja takauksia muille kuin kuntakonserniin kuuluville tai kuntaomisteisille yhtiöille sekä mikä vaikutus tällaisella rajauksella olisi?

_____ Kyllä _____

50. Onko kunnassanne käytössä yleisiä linjauksia tai periaatteita takausten, lainojen ja avustusten myöntämisessä?

- a. kyllä
- b. ei

51. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, mitkä ne ovat? **Myöntämisen jakoperusteet**_____

Mahdolliset kommentit:_____

52. Kuntalakiin ehdotetaan kunnille palvelustrategian laatimista. Tulisiko palvelustrategia ottaa huomioon osana kunnan strategista suunnittelua?

- a. kyllä
- b. ei

53. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, mitä asioita palvelustrategiassa tulisi linjata? (voitte valita useamman vastausvaihtoehdon)

- a. kunnallisten palvelujen tarve strategiakaudella
- b. miten ko. palvelut tullaan järjestämään ko. kaudella
- c. palvelujen laadulliset näkökulmat
- d. kustannustehokkuuden varmistaminen
- e. oman tuotannon tuotteistus
- f. henkilöstönäkökohdat palvelujen tuottamisessa
- g. Muita asioita, mitä?_____

Mahdolliset kommentit:_____

54. Minkälaisia ongelmia on kunnassanne ilmennyt kunnallisen yhteistoiminnan ja hankintalainsäädännön yhteensovittamisessa?

Lainsäädäntö on liian monimutkainen ja osin epäselvä _____

55. Millaisia hyötyjä ja haittoja palvelualoitteella ja/tai sen käyttöönotolla olisi?

SGEI-palveluihin olennaisena osana liittyvät tietyn julkisen palvelun saatavuuden varmistaminen, kohtuullinen hintataso ja riittävä laatu. Tämä johtaa usein tilanteeseen, jossa kyseisiä palveluja ei voida tuottaa markkinaperusteisesti, sillä toiminta olisi yrityksille kannattamatonta. Mikäli jäsenvaltiot haluavat kuitenkin toteuttaa palvelut yritysten voimin, voidaan toimintaa tukea ja siten mahdollistaa julkisen palvelun tehtävästä suoriutuminen. Tämä varmistetaan julkisen palvelun velvoitteen antamisella yksityiselle taholle käyttämällä ns. SGEI-menettelyä.

56. Onko kunnassanne sovellettu yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvää palvelua, ns. SGEI-menettelyä?

a. kyllä

b. ei

57. Jos vastasitte edelliseen kysymykseen kyllä, missä tilanteissa?

Mahdolliset kommentit: _____

58. Millaisissa konkreettisissa tapauksissa näette, että julkisen palvelun velvoitteen antamisen tulisi olla käytössä?

Julkiset kulkuneuvot _____