

Maa-ainesten ottotoiminnan valvontasuunnitelma 2014 - 2018

YMLA § 40

Esittelijä: tekninen johtaja Kari Setälä

Valmistelija / lisätietojen antaja: ympäristöpäällikkö Minna Sulander, puh. (09) 4258 3045, tai sähköposti "etunimi.sukunimi@vihti.fi"

Kunnan ympäristönsuojelutehtävien ja siihen liittyvän lakisääteisen valvonnan tavoitteena on ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen, terveellisen ja viihtyisän sekä luonnontaloudellisesti kestävä ja monimuotoisen ympäristön turvaaminen, jätteiden synnyn ja haitallisten vaikutusten ehkäiseminen sekä luonnonvarojen kestävä käytön edistäminen. Maa-aines- ja ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatyön tulee noudattaa myös maa-aineslain, ympäristönsuojelulain, jätelain, hallintoprosessien lainsäädäntöä sekä hallintolain mukaista ns. hyvää hallintoa.

Valvonnalla seurataan, että Karkkilassa toimitaan lainsäädännön, lupamääräysten ja muiden päätösten mukaisesti. Maa-aineslaki ei velvoita maa-ainesten valvontaviranomaista laatimaan valvontasuunnitelmaa. Valvontasuunnitelmalla voidaan kuitenkin tehdä valvontatyöstä entistä suunnitelmallisempaa sekä kehittää ja tehostaa valvontatoimia siten, että valvontaa voidaan kohdentaa elinkeinotoimintaan yhdenvertaisemmin ja riskikohteisiin mahdollisimman tehokkaasti valvonnan voimavarat huomioon ottaen.

Valvontasuunnitelmassa keskitytään maa-ainesalueiden ja maa-ainesten ottoon liittyvien ympäristölupavelvollisten laitosten tarkastusten suunnitelmalliseen toteuttamiseen. Lisäksi otetaan huomioon laajemmin paitsi maa-aineslain ja ympäristönsuojelulain myös muun lainsäädännön (jätelaki, vesilaki, ym.) edellyttämää valvontaa. Suunnitelman päähuomio on maa-aineslain edellyttämässä ja sen yhteydessä tehtävässä ympäristölupavelvollisten laitosten (louhinta- ja murskaus) valvonnassa.

Valvontasuunnitelma ja siihen sisältyvä valvontaohjelma on laadittu vuosille 2014 - 2018. Tavoitteena on, että jokainen lupakohde tulee tänä aikana tarkastetuksi vähintään kerran. Valvontasuunnitelmaa on tarkoitus päivittää tarvittaessa.

Taloudelliset vaikutukset
- Ei taloudellisia vaikutuksia.

Esityslistan liite
- Maa-ainesten ottotoiminnan valvontasuunnitelma 2014 - 2018

Teknisen johtajan ehdotus:

Ympäristölautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan maa-ainesten ottotoiminnan valvontasuunnitelman 2014 - 2018.

Käsittely:

Keskustelun kuluessa Rauno Salonen teki Veera Zetterbergin kannattamana seuraavan vastaehdotuksen:

Esittelijän pohjaesityksen mukainen valvontatoiminta jatkaisi nykyisen tasoista valvontakäytäntöä, joka on johtanut välinpitämättömyyteen ja lupamääräysten rikkomisiin maa-ainesottajien taholta.

Nykyisen tasoinen valvonnan puutteellisuus johtaa ongelmiin varsinkin tulevaisuudessa jälkihoitojen toteuttamisissa. Alkuperäisen pinta-maannoksen puuttuessa, montuille pyritään tuomaan valvontamateriaalia muualta. Tällaisen toiminnan valvontaa 24/7 ei käytännössä pystytä suorittamaan ilman riittävää resurssointia.

Jälkihoitoa pyritään myös välttämään erilaisin verukkein (paahderinteet, törmäpääskyt jne). Nykyisetkään vakuusmaksut eivät tule riittämään esim. kymmenessä vuodessa kohonneiden kustannusten takia, jolloin yrityksillä syntyy intressi jättää jälkihoidot kunta-laisten vastuulle. Näinhän on tapahtunut aiemminkin. Myöskään viime kokouksen hyväksymissä takuumaksujen korotuksissa ei ole otettu huomioon kustannustason nousua maa-ainesoton aikana.

Ehdotan valvontasuunnitelman siirtämistä uudelleen valmisteluun siten, että suunnitelmassa tulee selkeästi määritettyä Karkkilan teknisen toimen osuus ja resurssit valvontatoimessa. Karkkilaan perustetun maa-ainestieimin tulee myös voida osallistua valmistelutyöhön.

Myös valvontatoimen kustannukset tulee ennakoida euromääräisinä valvontasuunnitelmassa, jotta näitä kustannuksia voidaan sisällyttää maa-ainesoton lupataksoihin.

Valvontasuunnitelmassa mainittu tavoite vähintään yhdestä tarkastuskerrasta lupakohdetta kohti, vuosille 2014-2018, ei ole riittävä.

Lisäksi valvontasuunnitelmaan tulee sisällyttää maa-ainesottajien omavalvonnan toimivuuden tarkastaminen ennakoon ilmoittamattomilla tarkastuskäynneillä.

Keskustelun kuluessa ympäristöpäällikkö Minna Sulander ehdotti neuvottelutaukoa.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi ympäristölautakunnan hyväksyneen sen.

Neuvottelutaukoon osallistuivat Minna Sulander ja Kari Setälä klo 19.04 - 19.08.

Keskustelun kuluessa tekninen johtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti: Asia palautetaan uudelleen valmisteluun lisäselvityksiä varten ja lisäselvityksessä otetaan huomioon Rauno Salosen tekemä vastaehdotus.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus yksimielisesti hyväksyä. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi ympäristölautakunnan hyväksyneen sen.

Päätös:

Teknisen johtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Asia palautetaan uudelleen valmisteluun lisäselvityksiä varten ja lisäselvityksessä otetaan huomioon Rauno Salosen tekemä vastaehdotus.

Pöytäkirjan liite nro 16

Maa-ainesten ottotoiminnan valvontasuunnitelma 2014 - 2018

Täytäntöönpano:

ympäristöpäällikkö, tekninen johtaja